

# Menerokai Tema Utama & Soalan Panduan untuk Rang Undang-Undang Perubahan Iklim



! Dokumen ini & sumber-sumber lain boleh didapati di laman web KAMY [klimaactionmalaysia.org/ruupin](http://klimaactionmalaysia.org/ruupin)

## Apakah Dokumen Ini?

Dokumen ini dihasilkan oleh Klima Action Malaysia (KAMY) untuk:

- membantu anda **mengenal pasti** tema-tema utama dalam sebarang perundangan iklim (termasuk RUUPIN)
- melengkapkan anda dengan soalan-soalan yang relevan untuk ditanyakan kepada pegawai kerajaan dan pembuat dasar yang terlibat dalam merangka RUUPIN
- dan membantu menghubungkan kait cabaran-cabaran alam sekitar yang sedang berlaku di Malaysia dengan keperluan untuk undang-undang yang kukuh

## Mengapa isu ini penting?

- Kertas konsultasi awam RUUPIN telah dibuka untuk komen awam
- Anda ada kurang daripada satu bulan untuk memberi komen dan pandangan (sehingga 4 November 2024)

## Bagaimana ini akan mempengaruhi hidup saya?

- Akta ini boleh mengubah landskap tenaga, pasaran pekerjaan, dan tata kelola di peringkat tempatan dan negeri – perubahan yang akan memberi kesan secara langsung terhadap kehidupan seharian dan masa depan anda.
- Ia mungkin membawa peluang atau cabaran, dari potensi peningkatan kos hingga perubahan dalam industri intensif karbon.
- Suara anda penting dalam membentuk perubahan ini. Tanyakan kepada diri anda: Bagaimana anda ingin tindakan iklim dilaksanakan di komuniti anda? Apakah peluang atau kebimbangan yang anda lihat? Pendapat anda boleh membantu membina Malaysia yang berdaya tahan dan adil untuk semua.

## Glosari

|        |                                                                 |        |                                         |
|--------|-----------------------------------------------------------------|--------|-----------------------------------------|
| RUUPIN | Rang Undang Undang Perubahan Iklim Negara (Climate Change Bill) | NC     | National Communications                 |
| NBABHR | National Baseline Assessment on Business and Human Rights       | NETR   | National Energy Transition Roadmap      |
| NDC    | Nationally Determined Contributions                             | CCUS   | Carbon Capture, Utilisation and Storage |
| UNFCCC | United Nations Framework Convention on Climate Change           | NR-REE | Non-Radioactive Rare Earth Elements     |
| BTR    | Biennial Transparency Report                                    |        |                                         |

# Kita mula dengan... HAK PROSEDUR

Hak prosedur merupakan komponen penting untuk membina Akta Perubahan Iklim yang cekap dan berkesan

Hak Prosedur adalah jaminan undang-undang yang memastikan individu dan komuniti boleh terlibat secara aktif dalam proses pembuatan keputusan berkaitan alam sekitar, mengakses maklumat yang relevan, dan mendapatkan keadilan dalam hal berkaitan alam sekitar. **Hak-hak ini seperti bahan utama dalam resipi tindakan iklim – tanpa ini, kita tidak dapat mewujudkan tata kelola iklim yang telus, inklusif, dan bertanggungjawab.**

|   | PRINSIP-PRINSIP                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | <b>AKSES KEPADA KEADILAN</b>                         | Hak individu dan komuniti untuk mendapatkan remedi undang-undang serta mencabar keputusan berkaitan isu iklim dan alam sekitar. Ini termasuk keupayaan untuk mengakses mahkamah atau tribunal, mengemukakan aduan terhadap badan kerajaan atau entiti swasta, dan memastikan para pembuat keputusan bertanggungjawab atas tindakan atau kelalaian mereka dalam menangani perubahan iklim. |
| 2 | <b>AKSES KEPADA PENYERTAAN INKLUSIF</b>              | Hak individu dan komuniti untuk terlibat dalam proses pembuatan keputusan berkaitan iklim. Ini termasuk keupayaan untuk menyuarakan kebimbangan, memberi input terhadap dasar dan projek, serta mempengaruhi keputusan yang menjejaskan persekitaran dan mata pencarian mereka.                                                                                                           |
| 3 | <b>AKSES KEPADA MAKLUMAT</b>                         | Hak untuk mendapatkan maklumat yang tepat pada masanya, tepat, dan menyeluruh (contoh: perubahan iklim, impaknya, dan tindakan atau dasar yang dicadangkan). Ini membolehkan penyertaan yang berpengetahuan dalam proses pembuatan keputusan serta membantu memastikan pihak berkuasa bertanggungjawab terhadap komitmen iklim mereka.                                                    |
| 4 | <b>PEMANTAUAN, AKAUNTABILITI, DAN PENGUATKUASAAN</b> | Kita memerlukan pengaturan institusi untuk memastikan pelaksanaan dan penguatkuasaan Akta Perubahan Iklim yang berkesan. Ini termasuk pembentukan Suruhanjaya Perubahan Iklim yang akan memantau kemajuan, memastikan pematuhan, dan menguatkuasakan peruntukan Akta, sekali gus memperkukuhkan akauntabiliti dan integriti dalam tata kelola iklim.                                      |



# TATA KELOLA IKLIM

Bagaimana Malaysia merancang, menyelarar, dan melaksanakan usaha-usaha untuk menangani perubahan iklim di semua bahagian kerajaan dan masyarakat?

| Tema-tema Utama                         | Soalan-soalan Penting                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nota Tambahan                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PENGATURAN INSTITUSI                    | <p>Bagaimana RUUPIN mencadangkan untuk menubuhkan dan memberi kuasa kepada sebuah Suruhanjaya Perubahan Iklim, memperincikan kewajipan undang-undang, kuasa pengawasan, keperluan pelaporan, dan hubungannya dengan Majlis Tindakan Perubahan Iklim Malaysia (MTPIN) yang sedia ada?</p> <p>Bagaimana RUUPIN menangani pengaturan institusi antara kerajaan negeri dan persekutuan?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>MTPIN ditubuhkan melalui keputusan Kabinet pada 11 Disember 2020. Ia platform tertinggi Malaysia untuk dasar perubahan iklim, melibatkan Kerajaan Persekutuan dan Negeri. Dipengerusikan oleh Perdana Menteri, ia adalah badan pengawasan tunggal, tidak seperti Suruhanjaya Perubahan Iklim yang dicadangkan. Mandat suruhanjaya ini mesti di bawah RUUPIN dan harus merangkumi kepakaran yang pelbagai, penyertaan masyarakat sivil, dan aksesibiliti awam. Rujuk NBABHR untuk lihat cadangan yang lengkap mengenai pelantikan suruhanjaya.</p>                                                                                 |
| PEMANTAUAN, PENILAIAN DAN AKAUNTABILITI | <p>Bagaimana RUUPIN yang dicadangkan mewujudkan mekanisme untuk membuat, memantau, dan menilai kemajuan tindakan iklim, terutamanya berkaitan:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Laporan yang kita serahkan sebagai kewajipan antarabangsa ke UNFCCC (contohnya, NDC, BTR, NC)?</li><li>Memastikan ketelusan, akses awam kepada maklumat, dan penyertaan pihak berkepentingan yang bermakna sepanjang proses ini</li><li>Menyelaraskan target iklim nasional dengan komitmen antarabangsa</li><li>Bagaimana Repositori Data Iklim Bersepadu Nasional (NICDR) yang dicadangkan dalam Kertas konsultasi awam RUUPIN, boleh memasukkan analisis mengenai risiko dan kerentanan iklim, termasuk pengetahuan tradisional? Kita perlu memastikan repositori tersebut merangkumi penilaian risiko dan kerentanan yang menyeluruh, mengintegrasikan data saintifik dengan ilmu tempatan dan ilmu tradisional yang berharga.</li></ul>                | <p>Malaysia berkewajipan untuk menyerahkan beberapa laporan utama kepada UNFCCC pada jangka masa yang ditetapkan:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>NDC: Setiap lima tahun, penyerahan seterusnya dijadualkan menjelang Februari 2025.</li><li>NC: Setiap empat tahun.</li><li>BTR: Setiap dua tahun.</li></ul> <p>RUUPIN berpotensi untuk menambah baik proses pelaporan dan memastikan penyertaan awam yang lebih luas dalam menyiapkan laporan-laporan ini.</p>                                                                                                                                                           |
| MEKANISME ADUAN DAN PENYELESAIAN        | <p>Bagaimana kerajaan Malaysia merancang untuk mengambil kira <b>mekanisme aduan dan penyelesaian</b> yang mudah diakses, selamat, dan berkesan dalam RUUPIN? Mekanisme ini harus mengambil kira impak bencana, projek pembangunan berkaitan peralihan tenaga, dan kesan-kesan hak asasi manusia, terutamanya untuk populasi yang rentan dan terjejas.</p> <p>Kebimbangan utama adalah berkaitan projek-projek karbon dan inisiatif peralihan yang lain. Mekanisme ini mesti memastikan <b>Izin Maklum Awal Bebas Telus (IMABT)</b> dan akses kepada remedi. Ini penting memandangkan perkembangan pesat projek karbon di Malaysia. Tambahan pula:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>Dasar karbon nasional masih dalam proses penggubalan</li><li>Terdapat pasaran karbon sukarela tanpa harga tetap untuk karbon</li><li>Isu-isu ini belum diselesaikan dalam rundingan UNFCCC, terutamanya berkaitan Artikel 6 Perjanjian Paris.</li></ul> | <p>Prinsip Panduan PBB mengenai Perniagaan dan Hak Asasi Manusia (UNGPs) mentakrifkan <b>mekanisme aduan</b> sebagai satu cara untuk orang ramai menyuarakan masalah berkaitan hak asasi manusia yang disebabkan oleh aktiviti perniagaan. Mekanisme ini boleh dijalankan oleh kerajaan atau pihak lain, dan boleh melibatkan proses mahkamah atau cara-cara lain yang lebih mudah.</p> <p><b>Mekanisme penyelesaian</b> pula adalah langkah-langkah khusus yang diambil untuk membantu mereka yang telah terjejas atau mengalami ketidakadilan. Tujuannya adalah untuk membetulkan keadaan atau memberi pampasan kepada mangsa.</p> |
| RANGKUMAN SOSIAL                        | <p>Adakah undang-undang ini mewujudkan mekanisme untuk penglibatan inklusif dengan sektor swasta, masyarakat sivil, dan orang awam dalam penggubalan, pelaksanaan, dan semakan dasar dan pelan utama?</p> <p>Contohnya, Soalan Gender: Bagaimana RUUPIN memenuhi kewajibannya kepada UNFCCC untuk melantik seorang Pegawai Titik Tumpuan Gender Nasional untuk Perubahan Iklim, sambil menyahut cadangan CEDAW untuk mengumpul data yang dipecahkan mengikut gender dan menganalisis kesan perubahan iklim terhadap populasi yang rentan?</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <p>"Sosial" termasuk, tetapi tidak terhad kepada, Orang Kurang Upaya, Orang Asal &amp; Orang Asli, petani, nelayan, wanita, belia, warga emas, kanak-kanak, golongan terpinggir, dan kumpulan rentan yang lain.</p> <p><b>Pegawai Titik Tumpuan Gender Nasional untuk Perubahan Iklim (NGCCFP)</b> di bawah UNFCCC adalah peranan yang ditetapkan dalam tata kelola iklim sesebuah negara, bertujuan untuk mengintegrasikan gender ke dalam dasar dan proses pembuatan keputusan berkaitan iklim.</p>                                                                                                                                |
| PENDANAAN IKLIM                         | <p>Bagaimana RUUPIN akan memandatkan <b>penandaan bajet iklim</b> yang menyeluruh merentasi semua kementerian dan agensi kerajaan, dan mewajibkan pelaporan awam yang telus mengenai perbelanjaan dan peruntukan kewangan berkaitan iklim? Ini juga termasuk pendanaan iklim antarabangsa.</p> <p>Bagaimana pendanaan iklim untuk peralihan tenaga yang adil akan <b>dicerminkan dalam peruntukan bajet negara tahunan?</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Penandaan bajet iklim (CBT)</b> adalah alat yang membolehkan pihak berkepentingan, termasuk kerajaan dan masyarakat sivil, untuk menilai dan menjejak pendanaan untuk tindakan mitigasi dan adaptasi dengan lebih berkesan. Rujuk NBABHR untuk maklum balas MOF mengenai CBT. RUUPIN juga perlu mempertimbangkan mekanisme untuk memasukkan proses <b>usaha wajar (due diligence)</b> yang sejajar dengan cadangan Pasukan Petugas Khas mengenai Pendedahan Kewangan Berkaitan Iklim (<i>Task Force on Climate-related Financial Disclosures</i>, TCFD).</p>                                                                   |

| Key Considerations                                      | Key Questions                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Notes                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>PERALIHAN TENAGA YANG ADIL</b>                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bagaimanakah RUUPIN mentakrifkan dan mengoperasikan '<i>peralihan yang adil</i>' dalam konteks Malaysia?</li> <li>Bagaimanakah RUUPIN diselaraskan dengan rangka kerja peralihan adil antarabangsa, seperti Garis Panduan Pertubuhan Buruh Antarabangsa (ILO) untuk Peralihan yang Adil?</li> <li>Bagaimanakah RUUPIN menangani konflik antara matlamat penyahkarbonan pesat dan keperluan untuk peralihan yang beransur-ansur dan bertanggungjawab?</li> <li>Apakah mekanisme yang ada untuk pekerja atau komuniti terjejas untuk mendapatkan remedi jika mereka terkesan secara tidak adil oleh peralihan tersebut?</li> </ul>                                                                 | 'Garis Panduan ILO untuk Peralihan yang Adil ke arah Ekonomi dan Masyarakat yang Mampan untuk Semua' menyediakan rangka kerja untuk menangani isu pekerjaan dan sosial perubahan iklim.                                                                                                                                                                   |
| <b>MITIGASI DAN ADAPTASI</b>                            | <ul style="list-style-type: none"> <li>Bagaimanakah RUUPIN menetapkan sasaran untuk matlamat Pelepasan Karbon Sifar Bersih menjelang 2050 (<i>Net-Zero 2050</i>) Malaysia dan adakah ia mengikat dari segi undang-undang (<i>legally binding</i>) ?</li> <li>Apakah perlindungan undang-undang yang ada untuk mengelakkan acah hijau (<i>greenwashing</i>) dalam sektor seperti perlombongan nadir bumi, pasaran karbon, empangan mega, dan projek CCUS?</li> <li>Bagaimanakah RUUPIN boleh mengukuhkan Pelan Adaptasi Nasional (MyNAP) Malaysia yang akan datang?</li> <li>Apakah langkah-langkah yang ada untuk menjamin bahawa strategi adaptasi dan mitigasi menerima keutamaan yang sama dan pembiayaan yang mencukupi?</li> </ul> | Kerajaan Malaysia sedang membangunkan Pelan Adaptasi Nasional (MyNAP) sebagai sebahagian daripada komitmennya kepada UNFCCC.                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>EKOSISTEM</b>                                        | Bagaimanakah pertimbangan biodiversiti mengikut Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 dan Dasar Kepelbagaian Biologi Kebangsaan (NPBD) 2022-2030 disepadukan dan diselaraskan merentasi pelbagai sektor dan dipertimbangkan dalam RUUPIN?                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Akta Pemuliharaan Hidupan Liar 2010 (Akta 716)</b> adalah undang-undang Malaysia yang bertujuan untuk perlindungan dan pemuliharaan hidupan liar dan habitat.</p> <p><b>Dasar Kepelbagaian Biologi Kebangsaan (DKBK) 2022-2030</b> menggariskan komitmen Malaysia untuk memulihara kepelbagaian biologi sambil menggalakkan pembangunan mampan.</p> |
| <b>MINERAL KRITIKAL<br/>[CRITICAL MINERALS]</b>         | <p>Bagaimanakah RUUPIN akan memastikan perlindungan yang kukuh untuk pembela hak asasi manusia dan alam sekitar (EHRDs) yang menghadapi hukuman, termasuk Tuntutan Guaman Strategik Terhadap Penyertaan Awam (SLAPPs), apabila menentang amalan perlombongan yang tidak mampan atau melanggar hak mereka?</p> <p>*Walaupun kami menekankan isu SLAPP ini di bawah sektor mineral kritikal, perlindungan ini harus diaplikasikan merentasi semua sektor.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                             | Malaysia sedang mengkaji Akta Pembangunan Mineral untuk industri NR-REE dan membangunkan Dasar Mineral Kebangsaan 3 (NMP3) yang baharu.                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>KERUGIAN &amp; KEROSAKAN<br/>[LOSS &amp; DAMAGE]</b> | <p>Kerugian dan Kerosakan merujuk kepada kesan perubahan iklim yang melangkaui apa yang boleh diadaptasi oleh manusia. Dalam rundingan COP, mereka menggunakan istilah kerugian 'ekonomi' dan 'bukan ekonomi'. Contohnya, kehilangan budaya dan tanah adat, atau pantai akibat kenaikan paras laut adalah contoh kerugian bukan ekonomi yang tidak dapat dikira dengan wang.</p> <p>Kita perlu tahu pendirian Malaysia dalam isu Kerugian dan Kerosakan dalam RUUPIN. Bagaimanakah Malaysia merancang untuk mengakses Dana Kerugian dan Kerosakan antarabangsa dan meningkatkan peluangnya untuk mendapatkan pendanaan iklim antarabangsa.</p>                                                                                          | Dana Kerugian dan Kerosakan (Loss and Damage Fund) adalah mekanisme kewangan yang ditubuhkan di bawah UNFCCC. Ia dibangunkan untuk memberikan sokongan penting kepada negara-negara rentan yang menghadapi cabaran perubahan iklim.                                                                                                                       |